

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

В соответствии с законодательством в области государственных закупок предмет государственной закупки подлежит включению в годовой план государственных закупок с отнесением его к тому или иному коду согласно общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности» (по подвиду как однородные товары) (статья 18 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», далее - Закон, подпункт 1.1-1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 года N 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», далее - Указ № 590).

Справочно.

Под предметом государственной закупки понимаются товары (работы, услуги), которые определены заказчиком (организатором) для приобретения в рамках одной процедуры государственной закупки (абзац пятнадцатый статьи 1 Закона).

Так, например, годовая потребность в товарах (продукты питания) может выглядеть в годовом плане государственных закупок заказчика следующим образом:

N п/п	Код общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 "Классификатор продукции по видам экономической деятельности" (далее - код ОКРБ)	Наименование предмета закупки в соответствии с кодом ОКРБ	Наименование предмета закупки	Ориентировочные объемы закупаемых товаров (работ, услуг)		Ориентировочные сроки осуществления государственных закупок	Примечание
				в натуральном выражении	в денежном выражении, бел. рублей		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	10	51	51	800	Молоко и сливки сгущенные подслащенные	Сливки сгущенные	100 банок	300	I - IV кварталы	
2	10	81	12	310	Сахар белый кристаллический свекловичный без ароматических и красящих добавок	Сахар	300 кг	450	I - IV кварталы	

По общему правилу, описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета государственной закупки, включая при необходимости технические спецификации, планы, чертежи и эскизы, а также объем (количество), срок (сроки) и место поставки или приобретения иным способом товаров (выполнения работ, оказания услуг), являющихся предметом государственной закупки, должно давать полное представление о предмете государственной закупки и быть изложено таким образом, чтобы исключить заведомый выбор товаров (работ, услуг), поставляемых или реализуемых иным способом (выполняемых, оказываемых) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пункт 1 статьи 20 Закона).

Указанные правила касаются и продуктов питания. При описании можно указывать объем (массу) единицы товара, пищевые характеристики, отнесение продуктов к гомогенизированным или диетическим и иные характеристики, которые в целом позволят сформировать представление о предмете государственной закупки для дальнейшей подачи участником своего предложения.

Если невозможно описание таких характеристик (отсутствует способ описания требований к предмету) без указания конкретных товарных знаков, фирменных наименований, патентов и прочего, без указания конкретного источника происхождения товара и его производителя или поставщика, то технические показатели (характеристики) должны содержать слова «или аналог» (пункт 3 статьи 20 Закона).

Кроме того, рекомендуется указывать ориентировочные объемы закупаемых товаров (работ, услуг) в денежном выражении на основании предварительно произведенного маркетинга и изучения уровня цен на рынке на приобретаемый заказчиком (организатором) товар (работу, услугу), что позволит своевременно спланировать расходы, связанные с закупкой продуктов питания на очередной год, определить наименьшее пороговое значение ориентировочной суммы закупки с целью эффективного расходования бюджетных денежных средств.

Также, что является немаловажным, заказчику при подготовке документов по процедуре государственной закупки необходимо определить наличие либо отсутствие товара в перечне товаров иностранного происхождения, в отношении которых устанавливается условие их допуска к участию в процедурах государственных закупок (приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок», далее - Перечень,

постановление № 206). В случае наличия товара в Перечне такой товар должен быть выделен в отдельный лот с целью соблюдения требований, установленных постановлением № 206 и в свою очередь направленных на предоставление преференций участникам, предлагающим товар, происходящий из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и (или) Российской Федерации.

Одновременно в случае наличия товара в Перечне в требованиях к составу участников, содержащихся в приглашении к участию в процедуре государственной закупки, конкурсных (аукционных) документах и документах, представляемых участнику для подготовки предложения в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений, необходимо указать на условия проведения процедуры государственной закупки и содержание предложения участника согласно постановлению № 206.

Справочно.

Разъяснение Министерства антимонопольного регулирования и торговли о допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок - письмо МАРТ от 05.10.2017 N 14-01-04/282 К.

Кроме того, обязательными требованиями к содержанию документов по процедуре государственной закупки являются требования к субъектному составу. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Закона участие юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в процедурах государственных закупок может быть ограничено только в случаях, предусмотренных пунктом 3 данной статьи, подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 5, статьями 16 и 31 Закона, пунктами 11 и 12 приложения к Закону, подпунктом 1.18 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. N 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)».

Отсутствие данных требований в документах по процедуре государственной закупки является нарушением порядка проведения процедур государственных закупок, ответственность за которое предусмотрена частями 4 и 5 статьи 11.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Помимо изложенного отмечаем, что при необходимости осуществляется закупка однородных товаров исходя из ориентировочной стоимости годовой потребности государственной закупки.

Одновременно во избежание периодического повышения в течение

года поставщиками цен на продукты питания в ходе исполнения договора на государственную закупку рекомендуем заказчику (организатору) осуществлять закупку продуктов питания ежеквартально, что позволит спрогнозировать цены на приобретаемые товары и отсеять недобросовестных поставщиков.

Справочно.

Объем (количество) однородных товаров (работ, услуг), составляющих предмет государственной закупки, не может составлять менее квартальной потребности в них, предусмотренной годовым планом государственных закупок (пункт 4 статьи 20 Закона).

Например, если заказчику требуется приобретение только сливок сгущенных в объеме годовой потребности (100 банок), он вправе принять решение о проведении процедуры закупки из одного источника в случае, если ориентировочная стоимость годовой потребности такой закупки составляет не более 300 базовых величин (пункт 9 приложения к Закону).

Ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки сливок сгущенных составляет 300 белорусских рублей (примерно 13 базовых величин).

В этом случае процедура проводится по правилам статьи 50 Закона, а именно:

1) заказчик изучает конъюнктуру рынка по необходимому предмету закупки;

2) проводятся переговоры с известными поставщиками по условиям, к примеру, поставки и иным;

3) на основании результатов изучения конъюнктуры рынка и предварительных переговоров с известными поставщиками определяется поставщик для заключения договора на государственную закупку;

4) такому поставщику направляются приглашение и проект договора на государственную закупку. Требования к приглашению к участию в процедуре закупки из одного источника предусмотрены статьей 21 Закона, к проекту договора - статьей 25 Закона (также можно учитывать содержание примерных форм в постановлении Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 35 «Об утверждении примерных форм документов по процедурам государственных закупок», далее - постановление № 35);

5) с таким поставщиком допускается проведение переговоров;

6) после заключения договора на государственную закупку в течение пяти рабочих дней составляется справка о процедуре государственной закупки (требования к ее содержанию определены в

статье 29 Закона, а также заказчиком (организатором) могут учитываться формы согласно постановлению № 35);

7) заказчиком обеспечивается размещение сведений о заключенном договоре на государственную закупку на официальном сайте <1> в течение 20 календарных дней с момента заключения <2>.

Также несколько однородных товаров (например, сливки сгущенные и сахар) могут быть объединены для целей государственной закупки в один предмет при наличии между ними технологической и функциональной связи (пункт 6 статьи 20 Закона). Обоснование такой связи обеспечивает заказчик и несет за это ответственность. Но в данном случае даже при объединении неоднородных товаров - сливок сгущенных и сахара - ориентировочная стоимость совокупной (по двум позициям) годовой потребности не превысит сумму в 300 базовых величин, соответственно, заказчик вправе провести процедуру закупки из одного источника.

Если же ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки составит сумму от 300 до 1000 базовых величин по товарам <3> (продукты питания), то потребуются проведение процедуры запроса ценовых предложений (например, если сливок сгущенных и сахара заказчику требуется стоимостью 3000 и 4500 белорусских рублей соответственно). Правила проведения процедуры запроса ценовых предложений предусмотрены Законом (в частности, статьей 49 Закона), а также Указом № 590.

При объединении в один предмет неоднородных товаров также следует особо обращать внимание на то, не ограничены ли условия конкуренции и не созданы ли такие условия, что фактически принять участие в такой процедуре может конкретный круг субъектов (например, при объединении бакалейной продукции, молочной, консервов, хлебобулочной, кондитерской, мясной продукции, овощей и фруктов в один предмет государственной закупки). Такого рода объединение при обосновании технологической и функциональной связи очевидно должно сопровождаться разделением предмета государственной закупки на части (лоты).

<1> <http://www.icetrade.by>.

<2> П. 10 Положения о порядке размещения информации о государственных закупках и актов законодательства о государственных закупках на официальном сайте, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 N 778 (в ред. от 27.01.2016).

Также размещению на официальном сайте подлежат сведения об изменениях и дополнениях к договорам и результатах их исполнения в течение 20 календарных дней с момента наступления указанных фактов. При заполнении форм на официальном сайте можно руководствоваться письмом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 24.03.2017 N 14-01-06/742 К «О размещении сведений о договорах».

<3> Подп. 1.5 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 N 778 (в ред. от 27.01.2016).

Кроме того, при формировании предмета закупки, его части (лота) заказчику (организатору) необходимо учитывать возможность участия субъектов хозяйствования в зависимости от страны происхождения предлагаемого участником товара, являющегося частью одного предмета (лота). В этой связи, по мнению Министерства антимонопольного регулирования и торговли, нецелесообразно формировать предмет закупки, состоящий из товаров, происходящих, к примеру, из Республики Беларусь и другого иностранного государства, что фактически не позволит поставить товар участнику - резиденту Республики Беларусь в полном объеме собственными силами.

В этой связи, а также, учитывая круг потенциальных участников процедур закупок по приобретению продуктов питания и во избежание ограничения конкуренции, и, как следствие, результативность процедур государственных закупок Министерство антимонопольного регулирования и торговли рекомендует формировать предмет государственной закупки согласно приложению к данным методическим рекомендациям.

Также заказчиком могут устанавливаться требования к качеству продуктов питания и документам, подтверждающим качество товара, а также требования к порядку их представления. Такие документы, как правило, требуются при поставке товаров. В этой связи логично, к примеру, в составе предложения участников требовать подтверждения соответствия предлагаемых товаров требованиям технических нормативных правовых актов, а при поставке товаров по договору с участником, признанным победителем, требовать от него представления с товарами документов о качестве. Равно как это требование в договоре может содержаться и тогда, когда такой договор заключается по результатам проведения процедуры закупки из одного источника.

Для обеспечения надлежащего исполнения обязательств поставщика по договору в договор может быть включено условие о том, что при неисполнении обязанности поставщика передать с товаром документы, подтверждающие качество (как при однократном неисполнении данной обязанности, так и при неоднократном, если поставка осуществляется партиями), покупатель вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора на основании пункта 3 статьи 420 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также можно установить штраф для поставщика на этот случай.

При приемке товаров следует особенно учитывать правила приемки по количеству, качеству товаров, которые регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290 «Об утверждении Положения о приемке товаров по

количеству и качеству». Поскольку недобросовестные поставщики при поставке партиями товаров могут при очередной поставке без соответствующего дополнительного соглашения необоснованно увеличить цену товаров, необходимо обращать внимание на соответствие цены в товаросопроводительных документах и согласованной цены в договоре на государственную закупку.

При расхождении цен необходимо уведомить поставщика и руководителя заказчика для целей принятия решения о наличии оснований для изменения цены или об их отсутствии. В соответствии с пунктом 7 статьи 25 Закона изменение цены возможно только в случае изменения законодательства, а также, если изменение стоимости приобретаемых сырья, материалов, комплектующих и иных товаров (работ, услуг) невозможно было предусмотреть в начале процедуры государственной закупки. В иных случаях изменение цены неправомерно и влечет для должностного лица заказчика применение мер административной ответственности на основании частей 4, 5 статьи 11.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (в связи с изменением условий договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, если иное не предусмотрено актами законодательства).

Если поставщики при заключении с ними договоров отличаются недобросовестным поведением и могут нарушать обязательства при исполнении договоров, то можно установить в самом договоре условие о представлении обеспечения его исполнения поставщиком в форме банковской гарантии, перечисления заказчику денежных средств (в размере не более 15% от цены договора), которое участник-победитель (участник процедуры закупки из одного источника) представляет одновременно с подписанным проектом договора (пункт 3 статьи 25 Закона).

В случае неисполнения обязательств, в обеспечение исполнения которых представлено обеспечение исполнения договора, денежные средства перечисляются в соответствующий бюджет, за счет средств которого предусмотрено осуществление государственной закупки.

Такое обеспечение исполнения обязательств по договору может также обеспечить исполнение обязательства по поставке по согласованной в договоре цене, соответственно, безосновательное ее изменение чревато для поставщика потерей представленного обеспечения.

Помимо этого если с поставщиком договор будет расторгнут в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением (за исключением договоров, расторгнутых в связи с обстоятельствами, вызванными непреодолимой силой), что будет подтверждено

соответствующим решением суда, то заказчик вправе включить такого поставщика в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок (статья 16 Закона).

Таким образом, при приобретении определенной категории товаров требуется учитывать специфику таких товаров, равно как и субъектов хозяйствования, работающих на рынке таких товаров, на всех этапах осуществления государственных закупок, и в особенности, в ходе исполнения договора на государственную закупку.